

***Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανταγωνιστικότητα,
Επιχειρηματικότητα, Καινοτομία 2014-2020***

**«Αιτιολόγηση της πρότασης αναθεώρησης με βάση το άρθρο
30 του Κανονισμού ΕΕ 1303/2013»**

Ιούνιος 2020

Πίνακας περιεχομένων

1. Εισαγωγή	3
1.1. Ιστορική αναδρομή ΕΠ	4
2. Συνοπτική ανάλυση των προτεινόμενων τροποποιήσεων του Ε.Π.....	5
2.1 Αναγκαιότητα Αναθεώρησης.....	5
2.2 Περιγραφή προτεινόμενων τροποποιήσεων.....	6
2.2.1 Τροποποιήσεις χρηματοδοτικών στοιχείων ΕΠ	6
2.2.2 Τροποποιήσεις σε δείκτες του ΕΠ.....	8
2.2.3 Τροποποιήσεις στο Πλαίσιο Επίδοσης του ΕΠ.....	10
3. Αποτύπωση των αναμενόμενων επιπτώσεων των τροποποιήσεων του Ε.Π. στην επίτευξη των προτεραιοτήτων της Ένωσης για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη λαμβάνοντας υπόψη τις προτεραιότητες του εγκεκριμένου ΕΣΠΑ, τους στόχους της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», και κυρίως τις αλλαγές που έχουν γίνει σε συγκεκριμένες στρατηγικές επιλογές.....	11
4. Αποτύπωση των αναμενόμενων επιπτώσεων των τροποποιήσεων του Ε.Π. στους ειδικούς στόχους του Ε.Π.....	12
5. ΣΜΠΕ	13

1. Εισαγωγή

Η παρούσα πρόταση 4^{ης} αναθεώρησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα, Καινοτομία» (ΕΠΑΝΕΚ) γίνεται σε συνέχεια των Οδηγιών της ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΡΧΗΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΣΠΑ (Α.Π. 56390/03.06.2020) για την Αναθεώρηση των Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020 στο έτος 2020 και συνδέεται με την αξιοποίηση των Ευρωπαϊκών και Διαρθρωτικών Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) για την αντιμετώπιση της επιδημικής έκρηξης της COVID-19.

Η παγκόσμια οικονομία υπέστη ένα βαθύ και άνευ προηγουμένου σοκ με την πανδημία COVID-19. Η έξαρση της νόσου COVID-19 προκάλεσε σημαντικό κλυδωνισμό στον πλανήτη από τη διαταραχή των αλυσίδων εφοδιασμού, τη μείωση της καταναλωτικής ζήτησης, τις αρνητικές επιπτώσεις της αβεβαιότητας στα επενδυτικά σχέδια και τον περιορισμό της ρευστότητας για τις επιχειρήσεις έως την κρίση εμπιστοσύνης και τον επαναπροσδιορισμό των συστημάτων υγείας, παιδείας, επικοινωνίας, κλπ.

Η εκδήλωση της πανδημίας COVID-19 έχει αντίκτυπο στις επιχειρήσεις κάθε μεγέθους και κλάδου. Ιδιαίτερος όμως, έχει επηρεάσει τις οικονομίες με μειωμένη πρόσβαση στις κεφαλαιαγορές, καθώς και σε εκείνες των οποίων η δομή βασίζεται κυρίως σε μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις που αντιμετωπίζουν τις μεγαλύτερες δυσκολίες λόγω της περιορισμένης πρόσβασης σε πηγές χρηματοδότησης. Τα προβλήματα ρευστότητας που δημιουργήθηκαν από το κλείσιμο των επιχειρήσεων μείωσαν τα εταιρικά κέρδη και έθεσαν πολλές επιχειρήσεις στο χείλος της καταστροφής και σε επισφάλεια τους εργαζόμενους. Οι επιβαλλόμενοι ταξιδιωτικοί περιορισμοί και η πτώση της εμπιστοσύνης των ταξιδιωτών, αναμένεται να είναι μεγαλύτερος σε περιοχές που εξαρτώνται από τον τουρισμό και τη φιλοξενία.

Στην Ελλάδα, η πανδημία COVID-19 έχει ήδη επηρεάσει τις επιδόσεις της οικονομίας. Οι οικονομικές συνθήκες που έχουν διαμορφωθεί, απαιτούν τη λήψη μέτρων για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και την τόνωση της ανταγωνιστικότητας ιδιαίτερα των ΜΜΕ. Η στήριξη της επιχειρηματικότητας σε ένα ήδη δυσμενές περιβάλλον λόγω της μακροχρόνιας οικονομικής κρίσης στην οποία προστίθεται η παρατεταμένη διάρκεια της πανδημίας, προϋποθέτει ένα στοχευμένο συνδυασμό δράσεων για τη διασφάλιση της ρευστότητας και την πρόσβαση των επιχειρήσεων σε χρηματοδότηση, με επίκεντρο τις ΜΜΕ ώστε αυτές να μπορέσουν να ανακάμψουν.

Στο πλαίσιο αυτό, η παρούσα αναθεώρηση των ΕΠ 2014 – 2020 πραγματοποιείται με στόχο να αντιμετωπιστούν οι συνέπειες τα πανδημίας COVID-19 στην ελληνική οικονομία μέσω της χρηματοδότησης δράσεων στήριξης της επιχειρηματικότητας. Η ανάγκη αυτή, απαιτεί στοχευμένη μεταφορά πόρων από τα 13 ΠΕΠ και το ΕΠ ΥΜΕΠΕΡΑΑ στο ΕΠ ΕΠΑΝΕΚ, συνολικού ποσού 1.137.157.152 € ενωσιακής συνδρομής. Οι πόροι αυτοί, θα κατευθυνθούν στην επενδυτική προτεραιότητα 3c «Στήριξη της δημιουργίας και της επέκτασης προηγμένων ικανοτήτων για την ανάπτυξη προϊόντων και υπηρεσιών» (Άξονες Προτεραιότητας 01/ 01Σ) του ΕΠΑΝΕΚ και θα χρησιμοποιηθούν για τη χρηματοδότηση δράσεων όπως η σύσταση Ταμείου Εγγυοδοσίας, η επιδότηση τόκων υφιστάμενων δανείων ΜΜΕ, η υποστήριξη κεφαλαίου κίνησης στις ΜΜΕ με τη μορφή επιχορηγήσεων κλπ.

1.1. Ιστορική αναδρομή ΕΠ

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα, Καινοτομία» εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. C(2014)10162 - 18/12/2014 Εκτελεστική Απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής περιλαμβάνοντας €3,65 δισ. Ενωσιακής Συνδρομής (€4,67 δισ. Δημόσιας Δαπάνης) με σκοπό μεταξύ άλλων την ενίσχυση παραγωγικών, ανταγωνιστικών και εξωστρεφών τομέων της οικονομίας, την υλοποίηση της στρατηγικής της Έξυπνης Εξειδίκευσης με στόχο τη σύνδεση της έρευνας και της καινοτομίας με την επιχειρηματικότητα καθώς και την ενίσχυση των υφιστάμενων πλεονεκτημάτων της Ελλάδας για μακροπρόθεσμη ανάπτυξη.

Το 2017 ολοκληρώθηκε η 1η αναθεώρηση σε συνέχεια της τεχνικής προσαρμογής (COM(2016) 311) στη λογική της επανεξέτασης των κονδυλίων της Πολιτικής Συνοχής για το 2016, με αύξηση της Δημόσιας Δαπάνης κατά 251 εκ. € (από 4,67 σε 4,92 δισ.€).

Το 2018 έγινε αξιολόγηση του ΕΠΑΝΕΚ για την αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα και επικαιρότητα της λογικής της παρέμβασης, η οποία τεκμηρίωσε την ανάγκη 2ης αναθεώρησης με μεταφορά πόρων τόσο προς άλλα ΕΠ όσο και μεταξύ των ειδικών του στόχων. Η 2η αναθεώρηση εγκρίθηκε στα τέλη 2018 (C8855/12.12.18 Εκτελεστική Απόφαση της ΕΕ), διαμορφώνοντας τη δημόσια δαπάνη (ΔΔ) του ΕΠΑΝΕΚ σε 4,72 δισ. €. (€3,69 δισ. Ενωσιακής Συνδρομής).

Το 2019 πραγματοποιήθηκε η 3^η αναθεώρηση του ΕΠ ως αποτέλεσμα της εξέτασης των επιδόσεων του Πλαισίου Επίδοσης (ορόσημα για το 2018) και την ανάγκη ανακατανομής του αποθεματικού επίδοσης. Στο πλαίσιο αυτής, λόγω του ότι στους Άξονες 02/02Σ (ΕΚΤ) σημειώθηκε απώλεια του αποθεματικού επίδοσης, το εν λόγω ποσό μεταφέρθηκε σε άλλο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του ΕΚΤ και συγκεκριμένα στο ΕΠΑΝΑΔ-ΕΔΒΜ που σημείωσε επίτευξη των οροσήμων του πλαισίου επίδοσης. Η 3η αναθεώρηση εγκρίθηκε στα τέλη 2019 (C(2019) 9312 final/19.12.19 Εκτελεστική Απόφαση της ΕΕ), διαμορφώνοντας τη δημόσια δαπάνη (ΔΔ) του ΕΠΑΝΕΚ σε 4,67 δισ. €. (€3,65 δισ. Ενωσιακής Συνδρομής).

Το Πρόγραμμα απευθύνεται στο σύνολο των 13 περιφερειών της Χώρας και διαρθρώνεται σε 3 βασικούς και 3 συμπληρωματικούς άξονες προτεραιότητας (οι τελευταίοι αφορούν τη Στερεά Ελλάδα και το Νότιο Αιγαίο λόγω διαφορετικού ύψους κοινοτικής συνδρομής) καθώς και 4 άξονες τεχνικής βοήθειας:

- Άξονες Προτεραιότητας (ΑΠ) 01/01Σ «Ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας με τομεακές προτεραιότητες» με ειδικούς στόχους που αφορούν στο ΕΤΠΑ (επενδυτικές προτεραιότητες 1b, 2b, 3a, 3c, 3d, 4a)
- ΑΠ 02/02Σ «Προσαρμογή εργαζομένων, επιχειρήσεων και επιχειρηματικού περιβάλλοντος στις νέες αναπτυξιακές απαιτήσεις» με ειδικούς στόχους που αφορούν στο ΕΚΤ (επενδυτικές προτεραιότητες 8iii, 8v, 10iv, 11i)
- ΑΠ 03 /03Σ «Ανάπτυξη μηχανισμών στήριξης της επιχειρηματικότητας» με ειδικούς στόχους που αφορούν το ΕΤΠΑ (επενδυτικές προτεραιότητες 1a, 2a, 4b, 4c, 6c, 6g, 7e)
- ΑΠ 04/04Σ «Τεχνική Συνδρομή ΕΤΠΑ»
- ΑΠ 05/05Σ «Τεχνική Συνδρομή ΕΚΤ»

2. Συνοπτική ανάλυση των προτεινόμενων τροποποιήσεων του Ε.Π.

2.1 Αναγκαιότητα Αναθεώρησης

Η απρόσμενη εμφάνιση της πανδημίας COVID-19 και η ανάγκη αντιμετώπισης των αυξημένων αναγκών στον τομέα της δημόσιας υγείας καθώς και των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων από την εξάπλωσή της, επιβάλλουν τη μέγιστη δυνατή κινητοποίηση στην κατεύθυνση των διαθέσιμων πόρων στα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα.

Για την αντιμετώπιση των οικονομικών επιπτώσεων της πανδημίας, η Ε.Ε. και τα Κ-Μ υιοθέτησαν μια στρατηγική πολλαπλών επιπέδων, που περιλαμβάνει το προσωρινό Ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων «Προσωρινό πλαίσιο για τη λήψη μέτρων κρατικής ενίσχυσης με σκοπό να στηριχθεί η οικονομία κατά τη διάρκεια της τρέχουσας έξαρσης της νόσου COVID-19» C(2020)1863 final/19.3.2020 καθώς και την τροποποίησή του « Τροποποίηση του προσωρινού πλαισίου για τη λήψη μέτρων κρατικής ενίσχυσης με σκοπό να στηριχθεί η οικονομία κατά τη διάρκεια της τρέχουσας έξαρσης της νόσου COVID-19», καθώς και το 1^ο και 2^ο πακέτο μέτρων Coronavirus Response Investment Initiative (CRII) Regulation (2020/460) και Coronavirus Response Investment Initiative Plus (CRII+) Regulation (2020/558) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σύμφωνα με τα οποία τροποποιήθηκαν επιλεγμένα άρθρα του Κανονισμού Κοινών Διατάξεων (1303/2013), του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (1301/2013) και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Θάλασσας και Αλιείας (508/2014), , προκειμένου να παρασχεθεί μεγαλύτερη ευελιξία στη διαχείριση των διαθέσιμων πόρων των ΕΔΕΤ, ώστε αυτοί να κατευθυνθούν στην αντιμετώπιση των επιπτώσεων του COVID-19.

Για την άμεση και αποτελεσματική αντιμετώπιση της κρίσης της πανδημίας προωθήθηκε (και προωθείται) στη χώρα ένα μεγάλο πλέγμα δράσεων, υγειονομικής και κοινωνικοοικονομικής στόχευσης, μέρος του οποίου θα καλυφθεί από συγχρηματοδοτούμενους πόρους (στα όρια της ευελιξίας που προσφέρουν οι τροποποιήσεις των κανονισμών).

Στο πλαίσιο αυτό, η παρούσα – 4^η - αναθεώρηση του ΕΠΑΝΕΚ **συνδέεται με την ανάγκη χρηματοδότησης δράσεων στήριξης της επιχειρηματικότητας**, στο πλαίσιο της προσπάθειας αντιμετώπισης/ περιορισμού των οικονομικών επιπτώσεων της πανδημίας.

Για το σκοπό αυτό, το Πρόγραμμα ενισχύεται με πόρους ύψους 1.137.157.152€ Ενωσιακής Συνδρομής, οι οποίοι προέρχονται από άλλα Προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020. Οι εν λόγω πρόσθετοι πόροι ενισχύουν τους ΑΠ 01/01Σ και ειδικότερα τον Θεματικό Στόχο 3/ Επενδυτική Προτεραιότητα 3c, που χρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ και μέσω αυτών θα χρηματοδοτηθούν δράσεις όπως σύσταση Ταμείου Εγγυοδοσίας ΕΑΤ προκειμένου να καλυφθούν οι αυξημένες ανάγκες ρευστότητας των επιχειρήσεων λόγω των επιπτώσεων της νόσου COVID-19, επιδότηση τόκων υφιστάμενων δανείων ΜΜΕ για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της νόσου COVID-19, επιστρεπτές προκαταβολές για την ενίσχυση της ρευστότητας των επιχειρήσεων κλπ

Βάσει των ανωτέρω, η αναγκαιότητα αναθεώρησης του ΕΠΑΝΕΚ, έγκειται στα ακόλουθα:

- Στην κατανομή πρόσθετων πόρων στο ΕΠ και ειδικότερα στον Θεματικό Στόχο 3 / επενδυτική προτεραιότητα 3c, για τη χρηματοδότηση δράσεων αντιμετώπισης των συνεπειών της νόσου.
- Στην τροποποίηση των δεικτών εκροών της προαναφερθείσας Επ.Προτ., λόγω των δράσεων που θα χρηματοδοτηθούν για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της νόσου.
- Στην ανάγκη τροποποιήσεων (περιορισμένης έκτασης) στο Πλαίσιο Επίδοσης του ΕΠ (στόχος 2023), ως αποτέλεσμα των ανωτέρω αλλαγών.

Η παρούσα αναθεώρηση πραγματοποιείται λαμβάνοντας υπόψη τον Καν. 1303/2013, άρθρο 30, τους κανονισμούς (ΕΕ) 2020/460 και 2020/558 οι οποίοι τροποποιούν τους Καν. 1301/2013 και 1303/2013, καθώς και την υπ' αριθμ.56390/03.06.2020 εγκύκλιο της Εθνικής Αρχής Συντονισμού ΕΣΠΑ.

2.2 Περιγραφή προτεινόμενων τροποποιήσεων

2.2.1 Τροποποιήσεις χρηματοδοτικών στοιχείων ΕΠ

Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, το ΕΠ ενισχύεται με πρόσθετους πόρους ύψους 1,14δισ€ ενωσιακής συνδρομής. Οι εν λόγω πρόσθετοι πόροι ενισχύουν τους ΑΠ 01/01Σ και ειδικότερα τον Θεματικό Στόχο 3/ Επενδυτική Προτεραιότητα 3c, που χρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ.

Ως εκ τούτου, ο συνολικός προϋπολογισμός ενωσιακής συνδρομής του ΕΠΑΝΕΚ διαμορφώνεται πλέον σε **4.787.282.064,00€** από 3.650.124.912,00€ και η αντίστοιχη δημόσια δαπάνη σε **6.185.021.446€** από 4.670.086.857€.

Στον ακόλουθο πίνακα φαίνονται οι διαθέσιμοι πόροι του ΕΠΑΝΕΚ όπως αυτοί είχαν εγκριθεί το 2019 ανά Άξονα Προτεραιότητας και όπως προτείνεται να διαμορφωθούν με την τρέχουσα 4η αναθεώρηση (2020).

Προτεινόμενη Αναθεώρηση ανά Άξονα Προτεραιότητας ΕΠ

ΑΠ	Εγκεκριμένος Π/Υ (Στήριξη της Ένωσης)	Εγκεκριμένος Π/Υ (ΔΔ)	Πρόταση αναθεώρησης (Στήριξης της Ένωσης)	Πρόταση αναθεώρησης (ΔΔ)	Μεταβολή (Στήριξη της Ένωσης)	Μεταβολή (ΔΔ)
1	1.843.539.775 €	2.304.424.723 €	2.856.046.056 €	3.570.057.570 €	1.012.506.281 €	1.265.632.847 €
01Σ	73.848.746 €	147.697.492 €	198.499.617 €	396.999.234 €	124.650.871 €	249.301.742 €
2	512.281.132 €	640.351.418 €	512.281.132 €	640.351.418 €	- €	- €
02Σ	21.744.324 €	43.488.648 €	21.744.324 €	43.488.648 €	- €	- €
3	1.080.795.958 €	1.350.994.953 €	1.080.795.958 €	1.350.994.953 €	- €	- €
03Σ	43.803.722 €	87.607.444 €	43.803.722 €	87.607.444 €	- €	- €
4	58.507.114 €	73.133.894 €	58.507.114 €	73.133.894 €	- €	- €
04Σ	3.171.504 €	6.343.008 €	3.171.504 €	6.343.008 €	- €	- €
5	11.759.997 €	14.699.997 €	11.759.997 €	14.699.997 €	- €	- €
05Σ	672.640 €	1.345.280 €	672.640 €	1.345.280 €	- €	- €
ΣΥΝΟΛΟ	3.650.124.912 €	4.670.086.857 €	4.787.282.064 €	6.185.021.446 €	1.137.157.152 €	1.514.934.589 €

Επιπρόσθετα, λόγω των πρόσθετων πόρων τροποποιείται και ο π/υ σε επίπεδο ΘΣ3 και Επ. Πρωτ. 3c.

Τροποποιήσεις σε επίπεδο Θεματικού Στόχου

Θ.Σ.	Εγκεκριμένος Π/Υ (Στήριξη της Ένωσης)	Εγκεκριμένος Π/Υ (ΔΔ)	Πρόταση αναθεώρησης (Στήριξης της Ένωσης)	Πρόταση αναθεώρησης (ΔΔ)	Μεταβολή (Στήριξη της Ένωσης)	Μεταβολή (ΔΔ)
3	971.922.737€	1.243.480.018€	2.109.079.889€	2.758.414.607€	1.137.157.152€	1.514.934.589€

Τροποποιήσεις σε επίπεδο Επενδυτικής Προτεραιότητας

Επ.Πρωτ.	Εγκεκριμένος Π/Υ (Στήριξη της Ένωσης)	Εγκεκριμένος Π/Υ (ΔΔ)	Πρόταση αναθεώρησης (Στήριξης της Ένωσης)	Πρόταση αναθεώρησης (ΔΔ)	Μεταβολή (Στήριξη της Ένωσης)	Μεταβολή (ΔΔ)
3c	700.890.628	863.162.857	1.838.047.780 €	2.378.097.446 €	1.137.157.152 €	1.514.934.589 €

Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι στην παρούσα πρόταση αναθεώρησης, αξιοποιείται η δυνατότητα του Κανονισμού (ΕΕ) 2020/558, Άρθρο 2, παρ.3, όσον αφορά τη μεταφορά πόρων μεταξύ των κατηγοριών περιφερειών: «Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 93 παράγραφος 1 και επιπλέον της δυνατότητας που προβλέπεται στο άρθρο 93 παράγραφος 2, οι πόροι που διατίθενται για προγραμματισμό για το έτος 2020 μπορούν, κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους, να μεταφερθούν μεταξύ των κατηγοριών των περιφερειών για την αντιμετώπιση της επιδημικής έκρηξης της COVID-19». Η εν λόγω μεταφορά πόρων είναι αναγκαία, δεδομένου ότι ο αριθμός επιχειρήσεων που επλήγησαν από τις συνέπειες της πανδημίας, είναι μεγαλύτερος στις περισσότερο αναπτυγμένες περιφέρειες και τις περιφέρειες μετάβασης σε σύγκριση με τον αριθμό επιχειρήσεων που επλήγησαν στις λιγότερο αναπτυγμένες περιφέρειες. Στο πλαίσιο αυτό, οι πρόσθετοι πόροι κατανομούνται ως ακολούθως στις κατηγορίες περιφερειών:

- Στις λιγότερο ανεπτυγμένες περιφέρειες: +64,35εκ.€ (Στήριξη της Ένωσης). Αφορά τον ΑΠ01
- Στις περιφέρειες σε μετάβαση: +430,95εκ.€ (Στήριξη της Ένωσης). Αφορά τους ΑΠ01/ 01Σ
- Στις περισσότερο ανεπτυγμένες περιφέρειες: +641,86εκ.€ (Στήριξη της Ένωσης). Αφορά τους ΑΠ01/ 01Σ

Οι αλλαγές ανά κατηγορία περιφέρειας εμφανίζονται στον ακόλουθο πίνακα:

ΑΞΟΝΑΣ	Κατηγορία Περιφερειών	Εγκεκριμένος Π/Υ (Στήριξη της Ένωσης)	Εγκεκριμένος Π/Υ (ΔΔ)	Πρόταση αναθεώρησης (Στήριξη της Ένωσης)	Πρόταση αναθεώρησης (Δημόσια Δαπάνη)	Πρόσθετη Στήριξη της Ένωσης	% Αύξησης Στήριξη της Ένωσης
1	ΛΑΠ	1.176.809.612	1.471.012.017	1.241.161.917	1.551.452.396	64.352.305	5%
1	Μετάβαση	250.991.153	313.738.942	626.607.844	783.259.805	375.616.691	150%
1	Αττική	415.739.010	519.673.764	988.276.296	1.235.345.369	572.537.286	138%
1Σ	Στερεά	34.801.332	69.602.664	90.132.420	180.264.840	55.331.088	159%
1Σ	Νοτιο Αιγαίο	39.047.414	78.094.828	108.367.197	216.734.394	69.319.783	178%
	ΣΥΝΟΛΟ	1.917.388.521	2.452.122.215	3.054.545.674	3.967.056.804	1.137.157.152	59%

Τέλος, αναφέρεται ότι λόγω των αλλαγών σε χρηματοδοτικά στοιχεία του Προγράμματος τροποποιούνται οι πίνακες 17 (σε ότι αφορά την κατανομή του έτους 2020), 18α και 18β του ΕΠ, καθώς και επιμέρους στοιχεία των πινάκων 7-11 των Αξόνων Προτεραιότητας 01 και 01Σ του ΕΠ.

2.2.2 Τροποποιήσεις σε δείκτες του ΕΠ

Από την προτεινόμενη κατανομή πρόσθετων πόρων στο ΕΠΑνΕΚ επηρεάζονται οι δείκτες εκροών της **Επενδυτικής Προτεραιότητας 3c** ως ακολούθως:

Προσθήκη νέων δεικτών εκροής οι οποίοι συνδέονται με δράσεις **COVID19**, όπως περιγράφονται στην Οδηγία της EGESIF 20-0007-00 /12.05.2020 (*NON PAPER: List of Programme specific indicators related to the cohesion policy response to the COVID-19 pandemic*) λόγω του ότι οι πρόσθετοι πόροι θα χρηματοδοτήσουν σχετικές δράσεις.

ΚΟΙΝΟΙ ΔΕΙΚΤΕΣ COVID-19

CV20 - Κόστος μη επιστρεπτέας οικονομικής ενίσχυσης στις ΜΜΕ για κεφάλαιο κίνησης για την αντιμετώπιση του COVID-19 με συνολικό στόχο **350.000.000 €**

CV21 - Κόστος οικονομικής ενίσχυσης στις ΜΜΕ για κεφάλαιο κίνησης πλην επιχορηγήσεων για την αντιμετώπιση του COVID-19 με συνολικό στόχο **787.500.000 €**

CV22 - Αριθμός ΜΜΕ που λαμβάνουν μη επιστρεπτέα οικονομική ενίσχυση για κεφάλαιο κίνησης για την αντιμετώπιση του COVID-19 με συνολικό στόχο **30.000 επιχειρήσεις**.

CV23 - Αριθμός ΜΜΕ που λαμβάνουν ενίσχυση σε κεφάλαιο κίνησης πλην επιχορηγήσεων για την αντιμετώπιση του COVID-19 με συνολικό στόχο **10.000 επιχειρήσεις**.

ΕΙΔΙΚΟΙ ΔΕΙΚΤΕΣ COVID-19

CV50 - Κόστος επιστρεπτέας οικονομικής ενίσχυσης στις ΜΜΕ για την αντιμετώπιση του COVID-19 με συνολικό στόχο **600.000.000 €**.

CV51 - Αριθμός ΜΜΕ που λαμβάνουν επιστρεπτέα οικονομική ενίσχυση για την αντιμετώπιση του COVID-19 με συνολικό στόχο **50.000 επιχειρήσεις**.

Τροποποίηση (αύξηση) τιμής στόχου υφιστάμενων δεικτών εκροής στους οποίους επίσης συμβάλλουν οι δράσεις COVID-19 που θα χρηματοδοτηθούν μέσω της επενδυτικής προτεραιότητας 3c. Οι εν λόγω δείκτες έχουν ως ακολούθως:

CO01 - Αριθμός επιχειρήσεων που λαμβάνουν στήριξη συνολικά **75.000 επιχειρήσεις** από 16.656

CO02- Αριθμός επιχειρήσεων που λαμβάνουν επιχορηγήσεις : συνολικά **40.000 επιχειρήσεις** από 13.360

CO03 - Αριθμός επιχειρήσεων που λαμβάνουν οικονομική στήριξη πλην επιχορηγήσεων : συνολικά **13.000 επιχειρήσεις** από 5.000

CO05-Αριθμός νέων επιχειρήσεων που λαμβάνουν στήριξη : συνολικά **6.000 επιχειρήσεις** από 2.672

CO07 - Ιδιωτικές επενδύσεις που αντιστοιχούν σε Δημόσια Στήριξη επιχειρήσεων (εκτός επιχορηγήσεων) : συνολικά **2,5 δις €** από 325 εκ. €

Όλοι οι παραπάνω στόχοι επιμερίζονται ανά κατηγορία περιφέρειας με βάση την εκτίμηση της περιφερειακής κατανομής των νέων δράσεων COVID-19. Το σύνολο των δεικτών του ΕΠΑΝΕΚ ανά κατηγορία περιφέρειας με τη σχετική μεθοδολογία παρουσιάζεται αναλυτικά σε διακριτό excel (4η_αναθ_ΕΠΑΝΕΚ_INDIC_methodology_changes_in_3c.xls).

Δράσεις COVID-19

Οι δράσεις COVID-19 στο ΕΠΑΝΕΚ που σχεδιάζονται στο πλαίσιο της ε.π.3c και συμβάλλουν στους παραπάνω δείκτες είναι:

- Σύσταση Ταμείου Εγγυοδοσίας επιχειρήσεων COVID19 μέσω της Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας (ΕΑΤ) για χορήγηση δανείων επιχειρήσεων που πλήττονται

-Επιδότηση Τόκων Υφιστάμενων Δανείων Μικρών και Μεσαίων Επιχειρήσεων πληττόμενων από τα μέτρα αντιμετώπισης της πανδημίας του ιού COVID-19 μέσω της ΕΥΔΕ ΒΕΚ

- Νέο Υποπρόγραμμα 3 στο πλαίσιο του ΤΕΠΙΧ II (μέσω της ΕΑΤ) για κεφάλαια κίνησης επιχειρήσεων που πλήττονται από τα μέτρα αντιμετώπισης της πανδημίας COVID-19, με επιδότηση επιτοκίου

- Ενίσχυση με τη μορφή επιστρεπτέας προκαταβολής σε επιχειρήσεις που επλήγησαν οικονομικά λόγω της εμφάνισης και διάδοσης της νόσου του κορωνοϊού COVID-19, μέσω της ΓΔΟΥ του Υπουργείου Οικονομικών

2.2.3 Τροποποιήσεις στο Πλαίσιο Επίδοσης του ΕΠ

Σε συνέχεια της προσθήκης πόρων ύψους περίπου ΔΔ 1,5 δις € στους Άξονες 1 και 1Σ, προστίθενται στο Πλαίσιο Επίδοσης οι ακόλουθοι δείκτες:

CV23 - Αριθμός ΜΜΕ που λαμβάνουν ενίσχυση σε κεφάλαιο κίνησης πλην επιχορηγήσεων για την αντιμετώπιση του COVID-19 με συνολικό στόχο (για το 2023) **10.000 επιχειρήσεις** (άξονες 1/ 1Σ). Στον δείκτη αυτόν αντιστοιχεί ΔΔ ύψους **787.500.000 €**. Είναι οι επιχειρήσεις που θα λάβουν δάνεια μέσω του Ταμείου Εγγυήσεων COVID-19 καθώς και μέσω του Υποπρογράμματος 3 του ΤΕΠΙΧ ΙΙ. Διαχειριστής αυτών είναι η ΕΑΤ.

CV51 - Αριθμός ΜΜΕ που λαμβάνουν επιστρεπτέα οικονομική ενίσχυση για την αντιμετώπιση του COVID-19 με στόχο **50.000** για το 2023. Αφορά τη δράση της επιστρεπτέας προκαταβολής σε επιχειρήσεις που επλήγησαν που υλοποιείται από τη ΓΔΟΥ. Στον δείκτη αυτόν αντιστοιχεί ΔΔ ύψους **600 εκ. €**.

Επίσης προσαρμόστηκε ο **οικονομικός δείκτης F100** των αξόνων 1 και 1Σ (συνολικά **3.967 εκ. €** από 2.452 εκ. €) στη διαθέσιμη ΔΔ όπως διαμορφώνεται από την τρέχουσα αναθεώρηση. Αμετάβλητος μένει ο στόχος του δείκτη 2018 βάση του οποίου αποδόθηκε το πλαίσιο επίδοσης κατά την προηγούμενη αναθεώρηση.

Τα παραπάνω ποσά επιμερίζονται ανά κατηγορία περιφέρειας όπως αποτυπώνονται αναλυτικά στο excel *"4η_αναθ_ΕΡΑΝΕΚ_ΠΛΑΙΣΙΟ_changes_ax1-1Σ_v2.xls"* στο οποίο παρουσιάζεται και η αναλυτική τεκμηρίωση των δεικτών.

Η **χρηματοδοτική βαρύτητα** του πλαισίου στους άξονες που ενισχύονται 1 και 1Σ υπερκαλύπτεται. Ο υπολογισμός παρουσιάζεται αναλυτικά στο συνημμένο excel *"ΕΡΑΝΕΚ_υπολ_βαρύτ_πλαισίου_4η_αναθ_v2.xls"*.

3. Αποτύπωση των αναμενόμενων επιπτώσεων των τροποποιήσεων του Ε.Π. στην επίτευξη των προτεραιοτήτων της Ένωσης για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη λαμβάνοντας υπόψη τις προτεραιότητες του εγκεκριμένου ΕΣΠΑ, τους στόχους της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», και κυρίως τις αλλαγές που έχουν γίνει σε συγκεκριμένες στρατηγικές επιλογές

Οι αλλαγές που γίνονται στο Πρόγραμμα στο πλαίσιο της παρούσας αναθεώρησης, δεν επηρεάζουν τη στρατηγική του. Οι τροποποιήσεις στη χρηματοδοτική κατανομή του Προγράμματος, δεν μεταβάλλουν τη συμβολή του στους στόχους της Ε2020.

Ειδικότερα, οι στόχοι της Ελλάδας σε σχέση με τη Στρατηγική Ε2020 που υποστηρίζονται από το ΕΠΑνΕΚ αποτυπώνονται στον πίνακα που ακολουθεί.

A/A	Στρατηγική «Ευρώπη 2020»	Στόχοι «Ευρώπη 2020»	Στόχοι της χώρας για το 2020	Επίπτωση από την αναθεώρηση
1	Επενδύσεις σε Ε&Α (% του ΑΕΠ)	3%	1,2%	Καμία
2	Ποσοστό απασχόλησης (ηλικίες 20-64)	75%	70%	Εμμέσως θετική, λόγω ενίσχυσης π/υ Επ.Προτ. 3c
3	Ενεργειακή απόδοση – μείωση κατανάλωσης ενέργειας σε Mtoe	Αύξηση ενεργειακής απόδοσης κατά 20%, που αντιστοιχεί στη μείωση της πρωτογενούς ενεργειακής κατανάλωσης κατά 368 Mtoe	Μείωση της κατανάλωσης πρωτογενούς ενέργειας κατά 2,85 Mtoe το 2020	Καμία
4	Μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, ποσοστιαία ως προς το 1990	-20%, (ή -30% εάν οι συνθήκες το επιτρέψουν)	Εκπομπές για τομείς εκτός ΣΕΔΕ -4% (σε σχέση με τις τιμές του 2005, Απόφαση 406/2009/ΕΚ)	Καμία
5	Ανανεώσιμες πηγές ενέργειας (ως % επί της μικτής τελικής κατανάλωσης ενέργειας)	20%	20% με βάση το Ν. 3851/2010	Καμία

4. Αποτύπωση των αναμενόμενων επιπτώσεων των τροποποιήσεων του Ε.Π. στους ειδικούς στόχους του Ε.Π.

Οι συνθήκες που έχουν διαμορφωθεί στην επιχειρηματικότητα και την ελληνική οικονομία, καθώς και το γενικότερο μακροοικονομικό περιβάλλον μετά την έλευση της πανδημίας, απαιτούν τη λήψη μέτρων για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και την υποστήριξη των επιχειρήσεων στις ανωτέρω πιεστικές συνθήκες. Η μη εφαρμογή δράσεων για τον περιορισμό των συνεπειών στο επιχειρηματικό περιβάλλον (ύφεση, κίνδυνος διακοπής λειτουργίας επιχειρήσεων, μείωση απασχόλησης) θα είχε δραματικά αποτελέσματα ως προς την μετάπτωση των ελληνικών επιχειρήσεων και των εργαζομένων σε δυσμενέστερες οικονομικές και κοινωνικές συνθήκες.

Στο πλαίσιο αυτό η χρηματοδότηση δράσεων στήριξης των επιχειρήσεων της χώρας για την αντιμετώπιση των συνεπειών της πανδημίας COVID-19, μέσω του ΕΠΑνΕΚ και της 3ς, αναμένεται να επιφέρει θετικές επιπτώσεις στην επίτευξη του Ειδικού Στόχου 1.4 «Αναβάθμιση του επιπέδου επιχειρηματικής οργάνωσης και λειτουργίας των ΜΜΕ, κατά προτεραιότητα στους εννέα (9) στρατηγικούς τομείς της χώρας» μέσω του οποίου επιδιώκεται:

- Η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας και των ελληνικών ΜΜΕ
- Η διασφάλιση της ποιότητας και της μοναδικότητας των ελληνικών προϊόντων
- Η ενίσχυση επιχειρηματικότητας μέσω υποδομών στήριξης της λειτουργίας και της συνεργασίας των επιχειρήσεων
- Η αναβάθμιση της ελληνικής επιχειρηματικότητας, ώστε να την καθιστά ικανή να αξιοποιήσει τα συγκριτικά πλεονεκτήματα ανά τομέα δραστηριοποίησης και να επωφεληθεί από τις αναδιαρθρώσεις των «αλυσίδων αξίας» τα επόμενα χρόνια σε τοπικό, εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο
- Η ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας που βασίζεται στη γνώση, μέσω της διαφοροποίησης σε τεχνολογίες, προϊόντα και υπηρεσίες που συνδέονται στενά με υφιστάμενες κυρίαρχες τεχνολογίες και την βάση δεξιοτήτων της χώρας.
- Η αύξηση της προστιθέμενης αξίας των προσφερόμενων προϊόντων και υπηρεσιών μέσω της τυποποίησης και πιστοποίησης τους
- Η αύξηση παραγωγικών επενδύσεων σε επιλεγμένους εμπορεύσιμους τομείς της επιχειρηματικής δραστηριότητας με παράλληλη χρηματοδοτική κάλυψη

Μέσω της παρούσας αναθεώρησης δεν επέρχεται μεταβολή στη λογική της παρέμβασης ενώ εντείνεται η στήριξη της επιχειρηματικότητας σε ένα δυσμενές περιβάλλον όπως διαμορφώνεται λόγω της παρατεταμένης διάρκειας του φαινομένου της πανδημίας και ταυτόχρονα ενισχύεται η επιτευξιμότητα των αναμενόμενων αποτελεσμάτων του συγκεκριμένου ειδικού στόχου.

5. ΣΜΠΕ

Η 4^η τροποποίηση του ΕΠΑΝΕΚ πραγματοποιείται αποκλειστικά για την **εισαγωγή στο ΕΠΑΝΕΚ μέτρων** για την αντιμετώπιση της έξαρσης της νόσου COVID-19 -η οποία προκάλεσε σημαντικό κλυδωνισμό σε παγκόσμιο επίπεδο- και **εξαιρείται από την εφαρμογή της Οδηγίας για τη ΣΠΕ.**

Αυτό αιτιολογείται με βάση το άρθρο 3 της Οδηγίας για τη ΣΠΕ (ΥΠΕΧΩΔΕ/ΕΥΠΕ/οικ.107017/5.9.2006 (Β' 1225) Κ.Υ.Α. για την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων, σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της Οδηγίας 2001/42/ΕΚ) το οποίο καλύπτει τις καταστάσεις έκτακτης ανάγκης. Με βάση τη διάταξη αυτή, τα σχέδια και τα προγράμματα που έχουν ως μόνο σκοπό να εξυπηρετούν **«πολιτική κατάσταση έκτακτης ανάγκης»** δεν υπόκεινται στην οδηγία για τη ΣΠΕ και δεν απαιτείται να αποσταλεί σχετικό ερώτημα στην ΔΙΠΑ του ΥΠΕΝ.

Με βάση την ερμηνεία που δόθηκε από την 41^η ΕΓΕΣΙΦ, η πανδημία του **COVID-19** και τα μέτρα για την αντιμετώπιση της κρίσης που δημιουργεί αυτή εμπίπτουν στην κατηγορία της **«πολιτικής κατάστασης έκτακτης ανάγκης».**

Συνεπώς ισχύει η Κ.Υ.Α με Α.Π. 177229/15.12.2014 Κ.Υ.Α. (ΑΔΑ: 7ΡΧΒ0-2ΥΜ) με την οποία εγκρίθηκε η Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα & Καινοτομία 2014-2020», που εξακολουθεί να ισχύει όπως επιβεβαιώθηκε με την επιστολή μη αναγκαιότητας νέου περιβαλλοντικού προελέγχου (ΑΠ ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/92932/5892/23.10.19) κατά την προηγούμενη (3^η) αναθεώρηση του ΕΠΑΝΕΚ.

Σε περίπτωση επόμενης τροποποίησης του ΕΠΑΝΕΚ σε μεταγενέστερο στάδιο και αφού έχει ολοκληρωθεί η κρίση του **COVID-19**, θα εξετασθεί εκ νέου η απαίτηση ή μη σε διαδικασία ΣΠΕ.